

**Uchwała Nr XL/226/2022**  
**Rady Gminy Dorohusk**  
**z dnia 30 czerwca 2022 r.**

**w sprawie zamiaru połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku oraz  
Gminnego Ośrodka Kultury i Turystyki w Dorohusku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn.zm.), art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2020 r. poz. 194 z późn.zm.) oraz art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479) Rada Gminy Dorohusk uchwala, co następuje:

§ 1

1. W celu poprawy efektywnego wykonywania zadań własnych Gminy Dorohusk w zakresie kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania, wyraża się zamiar połączenia z dniem 1 lutego 2023 r. samorządowych instytucji kultury, tj. Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Turystyki w Dorohusku.
2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1, utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą Gminne Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku.
3. Siedzibą Gminnego Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku będzie miejscowość Dorohusk - Osada.
4. Gminne Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku powstałe w wyniku połączenia Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku i Gminnego Ośrodka Kultury i Turystyki w Dorohusku przejmie zobowiązania i wierzytelności instytucji kultury podlegających połączeniu.
5. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Przedmiotem działania Gminnego Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie organizowania działalności

kulturalnej, upowszechnianiu czytelnictwa oraz wiedzy i kultury na terenie Gminy Dorohusk, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych.

§ 3

Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej i Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Hieronima Łopacińskiego w Lublinie w celu zasięgnięcia opinii,
- 2) Ministrowi Kultury i Ochrony Dziedzictwa Narodowego w celu wyrażenia zgody na połączenie.

§ 4

Uchwała wraz z uzasadnieniem zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Dorohusk oraz na tablicy ogłoszeń.

§ 5

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dorohusk.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy  
Mieczysław Gałeciel



## UZASADNIENIE

Zgodnie z brzmieniem art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r., poz. 1479) biblioteki publiczne mogą być, z zastrzeżeniem art. 19, łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Połączenie wymaga zasięgnięcia opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Natomiast w myśl art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Zgodnie z art. 19 w/w ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w skład której wchodzi załoga i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Stosownie do obowiązującego stanu prawnego, mając na uwadze potrzebę efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty w zakresie kultury, a także konieczność upraszczania struktur zarządzania, proponuje się połączyć samorządowe instytucje kultury o nazwach: Gminna Biblioteka Publiczna w Dorohusku oraz Gminny Ośrodek Kultury i Turystyki w Dorohusku. W wyniku połączenia tych instytucji, utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą Gminne Centrum Bibliotek i Kultury w Dorohusku. Działania organizatora związane są z potrzebą racjonalizacji form organizowania działalności kulturalnej, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiej jakości świadczonych usług i ich dostępności dla mieszkańców gminy.

Zgodnie z art. 18 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne służą zaspokajaniu potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczą w upowszechnianiu wiedzy i kultury. Natomiast w myśl art. 19 ust. 1 i 2 w/w ustawy biblioteki publiczne są organizowane w sposób zapewniający mieszkańcom dogodny dostęp do materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz oraz prowadzenie wypożyczeń międzybibliotecznych, prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej i edukacyjnej oraz informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie będą realizowane na bieżąco. Realizacja powyższych, określonych ustawowo zadań biblioteki po połączeniu będzie utrzymana i zapewniona na wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze finansowo-kadrowej i organizacyjnej.

Podkreślić należy, że połączenie nie spowoduje zmniejszenia ilości pracowników merytorycznych odpowiedzialnych za realizację zadań. Zgodnie z wymogami prawa pracownicy łączonych jednostek stają się pracownikami instytucji kultury powstałej w wyniku połączenia i zachowują uprawnienia wynikające ze stosunku pracy. Organizator zapewnia, że czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie. Również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym niż obecnie. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspokajaniu potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz. Prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane na dotychczasowym poziomie. W schemacie organizacyjnym kierownictwa połączonej instytucji będzie wskazana osoba odpowiedzialna za wszelkie sprawy związane z działalnością biblioteki i będzie odpowiadała za funkcjonowanie i wypełnianie zadań określonych w przepisach ustawy o bibliotekach.

Jednocześnie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę, gromadzenie, dokumentowanie, tworzenie, ochrona i udostępnienie dóbr kultury, tworzenie

warunków dla rozwoju amatorskiego i ludowego oraz zainteresowanie wiedzą i sztuką, zapewnienie pomocy, opieki merytorycznej i organizacyjnej placówkom oraz ruchowi kulturalnemu na terenie gminy Dorohusk, rozwijanie aktywności kulturalno-wychowawczej, kształtowanie postaw społecznych, podnoszenie poziomu życia kulturalnego mieszkańców w zakresie kultury życia codziennego, rozbudzanie zainteresowań, promowanie zespołów, organizowanie imprez będzie nadal rozwijane.

Planowane połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań, a wręcz przeciwnie, doprowadzi do ich pełniejszej i bardziej efektywnej realizacji. Należy zauważyć, że utrzymywanie rozdziału obu instytucji na terenie wiejskim, nie znajduje uzasadnienia, gdyż działania tych podmiotów przenikają i uzupełniają a także oparte są na współpracy z tymi samymi podmiotami, tj. szkołami i innymi jednostkami działającymi na terenie gminy. Współpraca tych instytucji jest prowadzona od lat przy wielu wydarzeniach. Przykładem może być wspólna organizacja Dnia Dziecka, Obchodów 3 Maja i Święta Niepodległości, Aktywnych ferii, „Zaduszek muzyczno-poetyckich” Dożynek Gminnych.. Połączenie i utworzenie jednej instytucji, zapewni zatem koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materialnej. Wśród argumentów przemawiających za połączeniem instytucji kultury jest także fakt, że obie te instytucje znajdują się w jednym budynku. W wyniku połączenia nie nastąpi ograniczenie bazy lokalowej, z której korzystać będzie instytucja powstała w wyniku połączenia.

Po połączeniu, pracodawcą będzie jedna instytucja kultury, co umożliwi racjonalne wykorzystanie istniejącego potencjału kadrowego. Dodatkowo, połączenie instytucji usprawni zarządzanie działalnością kulturalną w gminie, która będzie koordynowana przez jeden podmiot. Pozwoli to na skuteczniejsze wykorzystanie zasobów oraz racjonalizowanie wydatków, poprzez możliwość zaplanowanie pracy bez podziału na dwie instytucje. Wspólna polityka rozwoju kultury, a także scalenie sił i środków lepiej wpłynie na działania podejmowane w obszarze organizowania działalności kulturalnej oraz umożliwi elastyczne reagowanie na lokalne potrzeby. Połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku z Gminnym Ośrodkiem Kultury i Turystyki umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu. Obie instytucje posiadają doświadczenie w pozyskiwaniu środków ze źródeł zewnętrznych, a ich połączenie i lepsze skoordynowanie działań wywoła efekt synergii ograniczając koszty przygotowania i promocji, dając jednocześnie większe możliwości zaspokajania zmieniających się potrzeb.

Należy wymienić pozytywne skutki połączenia instytucji:

**Prawno – formalne:**

- 1) wspólny statut dla obu instytucji,
- 2) jeden dokument kontroli zarządczej,
- 3) sporządzanie jednakowych dokumentów w ramach jednej instytucji,
- 4) jedna siedziba i przechowywanie dokumentów w jednym miejscu,
- 5) archiwum dokumentów w jednym miejscu,
- 6) wspólna strona internetowa i BIP.

**Finansowe:**

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań,
- 2) efekt synergii - realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne, niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, opału, naprawy, obsługa prawna itp.),
- 3) sporządzanie jednego budżetu,

- 4) racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych,
- 5) konieczność wymiany dokumentów, pieczęci.

**Organizacyjno – kadrowe:**

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji,
- 2) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa ilość pracowników,
- 3) wyeliminowanie sztucznych podziałów etatowych pracowników (obecnie księgowa zatrudniona jest na część etatu w ośrodku kultury a część jako pracownik biblioteki),
- 4) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników.

Jesteśmy przekonani, że połączenie zasobów Gminnej Biblioteki Publicznej w Dorohusku z zasobami Gminnego Ośrodka Kultury i Turystyki w Dorohusku dzięki efektowi synergii przyczyni się do skuteczniejszego działania oraz świadczenia wyższego poziomu usług dla mieszkańców i zapewnienia bardziej urozmaiconych form działania, a tym samym trafiających do szerszego grona odbiorców. Połączenie jednostek jest odpowiedzią na zmieniającą się rzeczywistość społeczną i coraz większe wymagania.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.